

ПОЛОЖЕНИЕ
об антикоррупционной экспертизе
локальных нормативных актов техникума и их проектов

1. Общие положения

- 1.1. Настоящее положение в соответствии с законодательством Российской Федерации определяет порядок проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и их проектов (по тексту также - локальные акты, проекты). Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и их проектов, разрабатываемых и утверждаемых Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Иркутской области «Усольский техникум сферы обслуживания» (далее - техникум), проводится в соответствии с настоящим Порядком и согласно определенной методике (Приложение № 1).
- 1.2. Антикоррупционную экспертизу проектов локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Порядком осуществляют авторы и инициаторы документа - при работе над проектами локальных нормативных актов.
- 1.3. Антикоррупционная экспертиза действующих локальных нормативных актов проводится комиссией по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов техникума в соответствии с перечнем локальных нормативных актов, утвержденным планом противодействия коррупции.
- Перечень локальных нормативных актов, подлежащих антикоррупционной экспертизе формируется комиссией по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов на основании информации о возможной коррупциогенности, полученной по результатам анализа практики применения локальных нормативных актов, обращений контролирующих органов, граждан и организаций.
- Предметом обязательной антикоррупционной экспертизы являются локальные нормативные акты и их проекты, включая:
- 1.3.1. Локальные акты техникума:
- связанные с управлением (распоряжением) государственной собственностью;
 - регламентирующие порядок осуществления полномочий должностными лицами;
 - регламентирующие контрольные, разрешительные (регистрационные) полномочия органов управления;
- 1.3.2. документация, связанная с финансово-хозяйственной деятельностью;
- 1.3.3. положения о структурных подразделениях, которые осуществляют приносящую доход деятельность;
- регламенты, инструкции, положения в части организации и проведения процедур закупок товаров, оказания услуг и выполнения работ;
 - контракты, (договоры, соглашения) на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд техникума;
 - конкурсная документация и документация об аукционе, запрос котировок на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг.
- 1.3.4. локальные нормативные, ненормативные правовые акты, регулирующие права и законные интересы сотрудников техникума, иных участников образовательного процесса (за исключением приказов по личному составу).

- 1.4. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов проводится также при мониторинге их применения.
Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении отмененных или утративших силу локальных актов.

2. Антикоррупционная экспертиза проектов

- 2.1 Антикоррупционная экспертиза проектов локальных нормативных актов в следующем порядке:

Непосредственные исполнители (авторы и инициаторы проекта) при разработке проектов локальных актов обеспечивают:

- проведение антикоррупционной экспертизы в соответствии с настоящим Положением при работе над проектами (при подготовке проекта);
- устранение выявленных коррупциогенных (коррупционных) факторов.

В случае невыявления (отсутствия) коррупциогенных (коррупционных) факторов автором/инициатором проекта в проекте локального нормативного акта оформляется вывод (заключение) по установленной форме об их отсутствии (невыявлении), которое прилагается в обязательном порядке к карточке проекта локального акта. (Приложение № 2).

В случае выявления (наличия) коррупциогенных (коррупционных) факторов автором/инициатором проекта в проекте локального нормативного акта проект не подлежит направлению на согласование и утверждению, а должен быть доработан с учетом выявленных недостатков.

- 2.2 В случае выявления в проекте локального акта коррупциогенных (коррупционных) факторов, признаков возможной коррупциогенности, проект возвращается исполнителям (автору/инициатору проекта), для устранения выявленных коррупциогенных (коррупционных) факторов с пометкой «не согласовано, требуется проведение антикоррупционной экспертизы непосредственным автором/инициатором проекта».

В случае если в тексте проекта коррупциогенных факторов не выявлено, осуществляется согласование проекта без составления заключения.

- 2.3 Антикоррупционная экспертиза проекта проводится в течение не более 3-х дней со дня поступления проекта.

В случае необходимости изучения дополнительных документов, либо в истребовании дополнительных материалов к проекту, являющихся основанием для принятия акта, срок проведения экспертизы продлевается на срок не более чем на десять дней.

3. Антикоррупционная экспертиза действующих локальных нормативных актов

- 3.1 Антикоррупционная экспертиза действующих локальных нормативных актов производится в соответствии с утвержденным в техникуме планом противодействия коррупции.

- 3.2 В случае обнаружения в действующих локальных актах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, комиссия по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов готовит предложения по внесению изменений, обеспечивающих устранение указанных положений.

Заключение направляется директору для обеспечения подготовки изменений (дополнений) в локальный акт.

- 3.3 Комиссия по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов для полного и всестороннего исследования норм действующего локального акта, подлежащего антикоррупционной экспертизе, инициирует создание рабочей группы с

привлечением специалистов профильных структурных подразделений в следующих случаях:

- требуется комплексное обобщение практики применения, практик различных образовательных организаций, судебной и ведомственной практики;
- необходимо учесть уровень развития образовательного законодательства при экспертизе локального акта;
- локальный акт имеет сложный отраслевой характер, либо в содержание локальных актов включены, помимо норм права, правоприменительные решения, положения, содержащие толкование норм права, выводы предписаний, а также нормы, которые имеют внутрикорпоративное значение.

**Методика
проведения антикоррупционной экспертизы локальных актов
и проектов локальных актов**

1. Настоящая методика применяется для обеспечения проведения Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Иркутской области «Усольский техникум сферы обслуживания» (далее - техникум) антикоррупционной экспертизы локальных актов и их проектов в целях проверки их на наличие коррупционных факторов и их последующего устранения.
2. Для обеспечения обоснованности, объективности и проверки результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы локального акта или положения проекта локального акта.
3. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для исполнителя и ответственного лица необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:
 - a) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий вышестоящих органов или общественных организаций (их должностных лиц);
 - b) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения организацией (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
 - c) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и структурных подразделений по усмотрению должностных лиц;
 - d) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию вышестоящих органов или общественных организаций, принявшего первоначальный локальный акт;
 - e) принятие локального акта за пределами компетенции - нарушение компетенции вышестоящей организации или общественных организаций (их должностных лиц) при принятии локальных актов;
 - f) заполнение законодательных пробелов при помощи локальных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в локальном акте в условиях отсутствия закона;
 - g) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения организацией или общественными организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
 - h) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).
4. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:
 - a) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
 - b) злоупотребление правом заявителя организацией их должностными лицами -

отсутствие четкой регламентации прав граждан;

- с) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Заключение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных актов

201

1. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведения антикоррупционной экспертизы локального акта (проекта) (наименование, заголовок), поступившего (представленного) от: (должностного лица, по поручению и т.п.) / разработанного ФИО, должность, телефон.

Экспертиза проведена (кем: ФИО., должность, телефон).

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Методики применены: (предложения специалиста, рабочей группы, методические рекомендации научных, иных учреждений, размещенных в сети Интернет, специальных общедоступных источниках и др. _____)

2. Описательная часть

Указываются коррупциогенные факторы, устанавливающие для исполнителя и ответственного лица необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил согласно Методике.

3. Выводы

В нормах представленного правового акта (проекта) _____ коррупционные факторы выявлены/не выявлены (нужное подчеркнуть).

4. Рекомендации

Указываются предложения, рекомендации о возможности устранения коррупционных факторов: _____

201

(подпись)

(расшифровка подписи)